

Č. j.: 1773/ENV/16
V Praze dne 13. ledna 2016

STANOVISKO

Ministerstva životního prostředí

podle § 10g zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí
a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů
na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů,

k návrhu koncepce

„Koncepce cyklo a in-line turistiky v Pardubickém kraji“

Předkladatel koncepce: Pardubický kraj
Komenského náměstí 125
532 11 Pardubice

Zpracovatel koncepce: Avedon s. r. o.
Náměstí 30
692 01 Mikulov

Zpracovatelé posouzení: **Mgr. Jan Šváblová Nezvalová** (Amec Foster Wheeler, s.r.o.)
(osvědčení odborné způsobilosti pro posuzování vlivů na životní
prostředí č. j. 32190/ENV/09)

RNDr. Jitka Heikenwälderová, Ph.D. (Amec Foster Wheeler,
s.r.o.)

Ing. Pavel Koláček, Ph.D.

(autorizace č. j. 2915/ENV/12, 128/630/12 podle § 45i zákona
č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění
pozdějších předpisů)

Stručný popis koncepce:

Koncepce cyklo a in-line turistiky v Pardubickém kraji (dále také jen „Cyklokoncepce“) má za cíl stát se ideovým, metodickým, organizačním a strategickým nástrojem rozvoje cyklo, bike a in-line dopravy na území Pardubického kraje zejména

za účelem rozvoje cestovního ruchu, současně i sportu, volnočasových aktivit a cyklotopravy. Koncepce jasně vymezí roli veřejné správy v této oblasti včetně řešení kompetenčních překryvů a nejasností.

Koncepce má tři části – analytickou, strategickou a návrhovou.

Analytická část obsahuje rozbor širších strategií, terminologie a shrnuje stav stávající infrastruktury pro cykloturistiku, in-line a biking.

Strategická část obsahuje vizi, která je postavena na výjimečnosti bike resortů, in-line produktu, dálkových cyklotras, komplexnosti služeb a výjimečného marketingu. Vize je navržena do roku 2025 a bude realizována prostřednictvím šesti specifických cílů (priorit).

Návrhová část koncepce je rozdělena na návrh infrastruktury (výstavba, značení, doplňující infrastruktura a monitoring), návrh organizačního řešení a provozu a návrh služeb a marketingu.

Průběh posuzování:

Oznámení Cyklokoncepce, zpracované v rozsahu přílohy č. 7 k zákonu č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále též jen „zákon o posuzování vlivů na životní prostředí“), bylo příslušnému úřadu, Ministerstvu životního prostředí (dále též jen „MŽP“), předloženo dne 30. 6. 2015. Po kontrole náležitostí bylo oznámení koncepce zveřejněno v Informačním systému SEA a rozesláno k vyjádření dotčeným správním úřadům a dotčeným územním samosprávným celkům.

Zjišťovací řízení k Cyklokoncepci bylo zahájeno dne 16. 7. 2015 zveřejněním informace o oznámení koncepce a o tom, kdy a kde je možno do něj nahlížet, na úřední desce Pardubického kraje. Informace byla rovněž zveřejněna v Informačním systému SEA (http://portal.cenia.cz/eiasea/detail/SEA_MZP221K) a zaslána dotčenému kraji pro zveřejnění na úřední desce. Zjišťovací řízení bylo ukončeno dne 18. 8. 2015 vydáním závěru zjišťovacího řízení (č. j.: 56813/ENV/15).

Návrh koncepce včetně vyhodnocení vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví (dále též jen „vyhodnocení SEA“) zpracovaného v rozsahu přílohy č. 9 k zákonu o posuzování vlivů na životní prostředí byl dne 23. 11. 2015 rozeslán ke zveřejnění podle § 16 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí. Veřejné projednání návrhu koncepce včetně vyhodnocení SEA se konalo v souladu se zákonem o posuzování vlivů na životní prostředí dne 17. 12. 2015. Veřejné projednání proběhlo v sále Zastupitelstva Pardubického kraje, ve 2. podlaží budovy Krajského úřadu Pardubického kraje, Komenského náměstí 125, 532 11 Pardubice. Zápis z veřejného projednání obdrželo Ministerstvo životního prostředí dne 18. 12. 2015.

Stručný popis posuzování:

Vyhodnocení SEA bylo zpracováno v souladu se zákonem o posuzování vlivů na životní prostředí a vypracováno v rozsahu přílohy č. 9 k tomuto zákonu a požadavků na jeho rozsah a obsah uvedených v závěru zjišťovacího řízení vydaného podle § 10d zákona o posuzování vlivů na životní prostředí.

Součástí vyhodnocení SEA bylo hodnocení vlivu koncepce dle § 45i zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon č. 114/1992 Sb.“), a to z hlediska důsledků realizace koncepce na evropsky významné lokality (EVL) a ptačí oblasti (PO) a stav jejich ochrany.

V rámci procesu SEA byly hodnoceny všechny části Cyklokoncepce. K vyhodnocení vlivů SCR PK na životní prostředí a veřejné zdraví byla použita metoda referenčních cílů. Referenční cíle Cyklokoncepce a slouží zejména k vyhodnocení souladu specifických cílů, priorit a opatření resp. v rámci nich navrhovaných aktivit s referenčními cíli ochrany životního prostředí. Referenční cíle ochrany životního prostředí byly vybrány na základě analýzy cílů specifikovaných v koncepčních dokumentech na národní, mezinárodní i regionální úrovni analýzy stavu životního prostředí a hlavních problémů životního prostředí v regionu. Pro samotné posouzení vlivů koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví bylo využito multikriteriálního hodnocení pomocí metody referenčních cílů ochrany životního prostředí a veřejného zdraví.

V rámci zpracování vyhodnocení SEA byly ze strany zpracovatele SEA v případech, kde byl identifikován nesoulad znění Cyklokoncepce s přijatými cíli a principy v oblasti ochrany životního prostředí a veřejného zdraví, navrženy úpravy textu koncepce ve formulaci jednotlivých opatření tak, aby bylo dosaženo souladu koncepce s principy ochrany životního prostředí a veřejného zdraví a minimalizace možných negativních vlivů. V rámci posouzení vlivů na životní prostředí byly dále navrženy podmínky a doporučení pro minimalizaci negativních vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví a indikátory pro monitoring implementace koncepce z hlediska vlivů jejího provádění na životní prostředí.

Nedílnou součástí opatření pro zamezení významných negativních dopadů realizace koncepce na životní prostředí je navržený soubor environmentálních kritérií, která by měla v rámci předprojektové přípravy vést k upřednostnění environmentálně šetrných projektů a projektů, které by mohly přispět ke zlepšení stavu životního prostředí v kraji, a zároveň by měla zamezit podpoře projektů s potenciálně významnými negativními vlivy na životní prostředí.

Pomocí indikátorů pro hodnocení implementace Cyklokoncepce bude možné monitorovat vlivy její realizace pro životní prostředí a vyvodit důsledky pro další návrhová období.

V důsledku realizace navrhovaných podmínek a doporučení nedojde k závažnějšímu ovlivnění území z hlediska veřejného zdraví a vlivu na jednotlivé složky životního prostředí. Z vlastní koncepce tak nevyplývají při správné realizaci významné negativní vlivy na životní prostředí ani na veřejné zdraví.

Podkladem pro vydání tohoto stanoviska byly kromě vyhodnocení SEA také vyjádření k němu podaná a výsledky veřejného projednání.

Závěry posuzování:

Ministerstvo životního prostředí jako příslušný úřad podle § 21 písmena d) zákona o posuzování vlivů na životní prostředí na základě návrhu koncepce včetně vyhodnocení SEA, vyjádření k němu podaných a veřejného projednání vydává postupem podle § 10g tohoto zákona z hlediska přijatelnosti vlivů na životní prostředí:

SOUHLASNÉ STANOVISKO

k návrhu koncepce

„Koncepce cyklo a in-line turistiky v Pardubickém kraji“

a stanoví podle § 10g odst. 2 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí následující požadavky a podmínky, kterými budou zároveň zajištěny minimální možné dopady realizace Koncepce cyklo a in-line turistiky v Pardubickém kraji na životní prostředí a veřejné zdraví:

A. Podmínky a požadavky z hlediska vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví

- 1) Při realizaci vybraných projektů uplatnit odpovídající opatření pro předcházení, snížení nebo kompenzaci negativních vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví uváděná v kapitole 7 vyhodnocení SEA.
- 2) Při výběru projektů zohlednit problematiku ochrany životního prostředí a veřejného zdraví, a to zpracováním environmentálních kritérií podle kapitoly 11 vyhodnocení SEA do celkového systému hodnocení a výběru projektů.
- 3) Provést následující textové úpravy v návrhové části koncepce (doplnění tučně zvýrazněného textu):

*Vize: „Pardubický kraj bude v roce 2025 patřit mezi nejvyspělejší cyklodestinace České republiky díky atraktivním dálkovým i místním cyklotrasám, unikátním podmínkám pro in-line bruslení a dále díky špičkovým bike resortům. Pardubický kraj bude vynikat v komplexnosti marketingu a služeb těchto produktů a v nabídce zajímavé příhraniční česko – polské oblasti. Cyklostezky a další infrastruktura budou vybudovány velmi efektivně **při respektování zájmů ochrany přírody a krajiny**, jak pro rekreační, tak pro cyklodopravní účely a budou mít nastavený optimální režim provozu a údržby. Cykloprodukty se zapojením atraktivit a služeb se stanou výrazným příspěvkem pro ekonomiku, příjmy a zaměstnanost v Pardubickém kraji.“*

- 4) Konkrétní projekty, aktivity či opatření budou uskutečňovány za respektování cílů a předmětů ochrany zvláště chráněných území (dále jen „ZCHÚ“) a lokalit výskytu zvláště chráněných druhů včetně obecné ochrany přírody v souladu se zákonem o ochraně přírody a krajiny. Při realizaci konkrétních projektů v ZCHÚ je nezbytné vyloučit či minimalizovat možné střety záměrů s předměty a cíli ochrany těchto ZCHÚ. V případě střetu či kontaktu plánovaných tras cyklostezek či singletreků se ZCHÚ konzultovat projektové řešení s příslušnými orgány ochrany přírody a upřednostnit zájmy ochrany přírody před rekreačním využitím území.
- 5) Upřednostňovat trasování cyklostezek resp. singletreků po či v souběhu se stávající cestní sítí v krajině.
- 6) V případě plánování cyklostezek v nivách vodních toků je třeba se vyhnout zásahu do koryt vodních toků a břehových porostů.
- 7) Upřednostňovat realizaci cyklostezek s hutněným nezpevněným povrchem před asfaltovým povrchem, a to i tam, kde mají cyklostezky sloužit rovněž k obsluze

zemědělských pozemků, především ve všech členitějších terénech, kde nelze cyklostezky využít pro in-line turistiku.

- 8) V odůvodněných případech prověřit trasování cyklostezek a umístění doprovodné infrastruktury ve volné krajině mimo stávající systém cest pomocí biologických průzkumů z hlediska možných zásahů do biotopů chráněných druhů, a to včetně zhodnocení budoucího provozu infrastruktury ve formě rušení zvýšeným přílivem návštěvníků.
- 9) Při realizaci cyklostezek, cyklotras a doprovodné infrastruktury vyloučit, případně minimalizovat zásah do biocenter ÚSES, křížení s biokoridory ÚSES vyřešit tak, aby byla co možná nejméně ovlivněna funkčnost biokoridoru.
- 10) V rámci projektové přípravy staveb zpracovat rovněž projekt řešení zeleně, doprovodné výsadby podél cyklostezek realizovat z místně původních druhů rostlin.
- 11) Při realizaci cyklostezek, cyklotras a doprovodné infrastruktury minimalizovat zábor a zásah do pozemků určených k plnění funkcí lesa (PUPFL), především do lesů zvláštního určení a lesů ochranných.
- 12) Při realizaci cyklostezek, cyklotras a doprovodné infrastruktury minimalizovat nutnost odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu (ZPF), především 1. a 2. třídy ochrany ZPF.
- 13) Pokud budou realizovány cyklostezky, cyklotrasy či doprovodná infrastruktura zasahující do chráněných ložiskových území, prognózních zdrojů surovin, poddolovaných území či na území se sesuvy a svahovými deformacemi koordinovat řešení s příslušným báňským úřadem a případně zpracovat podrobný inženýrsko-geologický průzkum, pokud bude vyžadován.
- 14) Jakékoliv zásahy do záplavových území, včetně výstavby cyklostezek či doprovodné infrastruktury s nepropustným povrchem, pokud se nejedná o využití stávajících zpevněných cest či hrází protipovodňové ochrany, je třeba projednat s příslušným správcem povodí.
- 15) Věnovat pozornost architektonickému ztvárnění doprovodných drobných staveb, a to především v místech se zvýšenou ochrannou krajinného rázu (přírodní parky, CHKO).
- 16) Při realizaci cyklostezek, cyklotras a doprovodné infrastruktury minimalizovat vznik odpadů, v maximální míře využívat recyklované materiály.
- 17) Zajistit a zveřejnit opatření pro sledování a rozbor vlivů koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví dle § 10h zákona o posuzování vlivů na životní prostředí. Sledovat vývoj kvality životního prostředí na území Pardubického kraje dle odpovídajících indikátorů. Návrh indikátorů je uveden v kapitole 9 vyhodnocení SEA. V pravidelných intervalech vyhodnocovat vliv implementace Cyklokoncepce včetně vlivů na životní prostředí se zveřejňováním souhrnné zprávy. V případě zjištění významných negativních vlivů na životní prostředí provádět průběžnou aktualizaci této koncepce.
- 18) Předkladatel koncepce zveřejní na svých internetových stránkách vypořádání veškerých došlých vyjádření a připomínek, a to jak k návrhu koncepce, tak i k jejímu vyhodnocení a zveřejnění schválenou koncepcí. Předkladatel zpracuje odůvodnění podle § 10g odst. 4 věty druhé zákona o posuzování vlivů na životní prostředí, které bude součástí (přílohy) usnesení zastupitelstva, a zveřejní opatření pro zajištění

sledování a rozbor vlivů koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví dle § 10h zákona o posuzování vlivů na životní prostředí.

B. Podmínky a požadavky z hlediska hodnocení vlivů na lokality soustavy Natura 2000

- 1) Veškerá opatření, včetně opatření jednorázových, jako je příprava a pořádání cykloturistických akcí, musí být navržena s respektováním integrity a územní ochrany evropsky významných lokalit a ptačích oblastí soustavy Natura 2000 a nesmí vést k poškození nebo zhoršení stavu předmětu ochrany těchto území. U projektů s mírným negativním vlivem musí být v maximální možné míře uplatněna opatření pro jejich minimalizaci. Jakékoliv záměry na území EVL či PO nebo s možným vlivem na tato území je nutné vyhodnotit dle § 45h a § 45i zákona č. 114/1992 Sb. (u relevantních projektů doložit stanovisko orgánu ochrany přírody vylučující vliv na EVL a PO nebo hodnocení vlivů dle § 45i zákona č. 114/1992 Sb.).
- 2) Při výběru nových tras cyklostezek a cyklotras se pokud možno vyhýbat území lokalit soustavy Natura 2000 a jejich bezprostřednímu okolí, případně zde volit trasy využívající stávajících cest a tyto cesty nezpevňovat ani jinak stavebně neupravovat. Minimalizovat zásahy v okolí cyklotras a cyklostezek.
- 3) Prvky ostatní infrastruktury jako jsou např. parkoviště umisťovat mimo území lokalit soustavy Natura 2000 a jejich bezprostřední okolí, doplňkový mobiliář cyklotras a cyklostezek (odpočívadla, lavičky, infotabule apod.) realizovat s ohledem na ochranu lokalit.
- 4) Při realizaci vybraných projektů uplatnit navržená konkrétní opatření k eliminaci případných negativních vlivů koncepce uvedená v tabulkové formě v kapitole 4.9. hodnocení vlivů koncepce dle § 45i zákona č. 114/1992 Sb.

Toto stanovisko není závazným stanoviskem ani rozhodnutím vydaným ve správním řízení a nelze se proti němu odvolat.

Ministerstvo životního prostředí upozorňuje na povinnost schvalujícího orgánu postupovat podle § 10g odst. 4 a 5 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí.

Mgr. Evžen DOLEŽAL v. r.

*ředitel odboru
posuzování vlivů na životní prostředí
a integrované prevence*