

Č. j.: 77796/ENV/15
V Praze dne 19. listopadu 2015

STANOVISKO

Ministerstva životního prostředí

podle zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí
a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů
na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů,

k návrhu koncepce

„Plán odpadového hospodářství Pardubického kraje 2016 – 2025“

Předkladatel koncepce: Krajský úřad Pardubického kraje
Komenského náměstí 125
532 11 Pardubice

Zpracovatel koncepce: ISES, s.r.o.
M. J. Lermontova 25
160 00 Praha 6

Zpracovatelé posouzení: Ing. Vladimír Zdražil, Ph.D.
*(autorizovaná osoba ke zpracování dokumentace a posudku
ve smyslu § 19 zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů
na životní prostředí, ve znění pozdějších předpisů,
č.j.: 47889/ENV/06)*

Ing. Zdeněk Keken, Ph.D.

Mgr. Stanislav Mudra
*(autorizovaná osoba k provádění posouzení dle § 45i zákona
č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění
pozdějších předpisů, č. j.: 11074/ENV/10)*

RNDr. Vlastimila Mikulová
MUDr. Magdalena Zimová, CSc.

Stručný popis koncepce:

Plán odpadového hospodářství Pardubického kraje 2016 - 2025" (dále jen „POH PK“) je základním strategickým dokumentem v oblasti odpadového hospodářství Pardubického kraje na následující desetileté období.

POH PK je určujícím dokumentem pro fungování dotčených subjektů v oblasti odpadového hospodářství, které na území kraje působí.

Základním východiskem pro řešení dané problematiky jsou priority, principy a charakter postupů dané Plánem odpadového hospodářství České republiky (dále jen „POH ČR“), zejména pak vyjádřené ve formě strategických cílů, zásad pro nakládání s příslušnými druhy odpadů včetně zásad pro vytváření sítě zařízení k nakládání s odpady a dalších aspektů souvisejících s nakládáním s odpady.

Strategické cíle POH PK jsou:

- Předcházení vzniku odpadů a snižování měrné produkce odpadů.
- Minimalizace nepříznivých účinků vzniku odpadů a nakládání s nimi na lidské zdraví a životní prostředí.
- Udržitelný rozvoj společnosti a přiblížení se k evropské „recyklační společnosti“.
- Maximální využívání odpadů jako náhrady primárních zdrojů a přechod na oběhové hospodářství.

POH PK je definován následujícími částmi:

- Úvodní část
- Analytická část
- Závazná část
- Směrná část
- Podpora

Závaznou část POH PK a její změnu vyhlásí kraj obecně závaznou vyhláškou. Závazná část je závazným podkladem pro zpracování plánů odpadového hospodářství obcí PK a pro rozhodovací a koncepční činnosti příslušných správních úřadů působících na území PK, kraje a obcí PK v oblasti odpadového hospodářství.

Závazná část stanovuje základní principy pro nakládání s odpady v PK s důrazem na dodržování hierarchie způsobů nakládání s odpady. Stanoví cíle a zásady pro vybrané skupiny odpadů, které mají zásadní význam pro odpadové hospodářství PK z hlediska své produkce nebo vlastností a vybraná opatření k jejich dosažení. Tato část tvoří přílohu Vyhlášky PK, kterou se stanoví závazná část POH PK.

PK se při realizaci POH v období 2016-2025 bude především soustředit na:

- podporu realizace záměrů oprávněných osob (logisticky optimalizovaná síť zařízení v kraji);
- iniciaci/podporu realizace prevenčních opatření;
- podporu (informační/poradenská) obcí v budování a optimalizaci systémů nakládání s odpady;
- podporu činnosti kolektivních systémů na území kraje;
- podporu rozvoje konkurenčního prostředí za účelem maximálního finančního zhodnocení separovaných komodit, jak od oprávněných osob, tak od kolektivních

systemů, autorizované obalové společnosti, případně dalších kolektivních systémů a autorizovaných obalových společností, pokud vzniknou;

- iniciaci/podporu při identifikaci míst s výskytem nebezpečných odpadů (PCB, azbest) a při klasifikaci a odstraňování starých zátěží s obsahem nebezpečných odpadů.

Průběh posuzování:

Oznámení koncepce POH PaK, zpracované v rozsahu přílohy č. 7 k zákonu č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále též jen „zákon o posuzování vlivů na životní prostředí“), bylo příslušnému úřadu, Ministerstvu životního prostředí (dále též jen „MŽP“), předloženo dne 3. 6. 2015. Po kontrole náležitostí bylo oznámení koncepce zveřejněno v Informačním systému SEA a rozesláno k vyjádření dotčeným správním úřadům a dotčeným územním samosprávným celkům.

Zjišťovací řízení ke koncepci POH PaK bylo zahájeno dne 8. 6. 2015 zveřejněním informace o oznámení koncepce a o tom, kdy a kde je možno do něj nahlížet, na úřední desce Pardubického kraje. Informace byla rovněž zveřejněna v Informačním systému SEA (http://portal.cenia.cz/eiasea/detail/SEA_MZP216K) a zaslána dotčenému kraji pro zveřejnění na úřední desce. Zjišťovací řízení bylo ukončeno dne 17. 7. 2015 vydáním závěru zjišťovacího řízení (č.j.: 49476/ENV/15).

Návrh koncepce včetně vyhodnocení vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví (dále též jen „vyhodnocení SEA“) zpracovaného v rozsahu přílohy č. 9 k zákonu o posuzování vlivů na životní prostředí byl dne 16. 9. 2015 rozeslán ke zveřejnění podle § 16 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí. Veřejné projednání návrhu koncepce včetně vyhodnocení SEA se konalo v souladu se zákonem o posuzování vlivů na životní prostředí dne 20. 10. 2015. Veřejné projednání proběhlo v budově Krajského úřadu Pardubického kraje v sále Jana Kašpara, Komenského náměstí 120, Pardubice. Zápis z veřejného projednání obdrželo Ministerstvo životního prostředí dne 26. 10. 2015.

Stručný popis posuzování:

Vyhodnocení SEA bylo zpracováno v souladu se zákonem o posuzování vlivů na životní prostředí a vypracováno v rozsahu přílohy č. 9 k tomuto zákonu a požadavků na jeho rozsah a obsah uvedených v závěru zjišťovacího řízení vydaného podle § 10d zákona o posuzování vlivů na životní prostředí.

V rámci posouzení byl metodicky využit podklad Metodika posuzování vlivů koncepcí na životní prostředí (MŽP, edice Planeta 7/2004). Dále byl jako určující dokument použit Závěr zjišťovacího řízení, který do detailu určuje obsah a rozsah vyhodnocení.

Z hlediska posouzení se autor vyhodnocení SEA pohyboval na dvou úrovních míry podrobnosti. Pro obecnou úroveň hodnocení byl zkoumán soulad navrhovaných cílů, zásad a opatření s referenčními cíli ochrany životního prostředí. Druhou úrovní bylo provedení posouzení vlivu provádění dané koncepce na jednotlivé složky životního prostředí.

Při hodnocení vlivů provádění jednotlivých navrhovaných cílů, zásad a opatření (Závazná část), respektive aktivit a záměrů (Směrná část), na životní prostředí dospěl autor vyhodnocení SEA k závěru, že jsou svojí konstrukcí spíše proaktivní a v rámci jejich

realizace by mělo docházet k pozitivním dopadům na jednotlivé složky životního prostředí a veřejné zdraví. V mnohých případech se jedná spíše o nepřímé pozitivní dopady, které jsou základem k následné iniciaci přímých pozitivních dopadů. V důsledku provádění koncepce lze očekávat i kumulace pozitivních přímých i nepřímých dopadů napříč navrhovanými cíli, zásadami a opatřeními i návaznosti na další platné či připravované koncepce. Problematickou úroveň tvoří aktivity a záměry, které budou definovány novou výstavbou či rekonstrukcí stávajících zařízení či jejich intenzifikací. V takovýchto případech nelze na strategické úrovni vyvozovat spolehlivé soudy o jejich konečném negativním dopadu, respektive ne dopadu na životní prostředí. Spolehlivé závěry lze definovat až v nadcházejících stupních projektové přípravy.

Na úrovni koncepce byla navržena vhodná opatření k eliminaci, minimalizaci a kompenzaci těchto zjištěných potenciálních negativních vlivů, přičemž další opatření mohou být navrhována při zjištění dalších možných potenciálních negativních vlivů.

Závěry posuzování:

Ministerstvo životního prostředí jako příslušný úřad podle § 21 písmena d) zákona o posuzování vlivů na životní prostředí na základě návrhu koncepce včetně vyhodnocení vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví, vyjádření k němu podaných a veřejného pojednání vydává z hlediska přijatelnosti vlivů na životní prostředí:

SOUHLASNÉ STANOVISKO

k návrhu koncepce

„Plán odpadového hospodářství Pardubického kraje 2016 – 2025“

s níže uvedenými požadavky a podmínkami, kterými budou zároveň zajištěny minimální možné dopady realizace Plánu odpadového hospodářství Pardubického kraje 2016 – 2025 na životní prostředí a veřejné zdraví:

- 1) Při realizaci koncepce, tj. při přípravě a realizaci jednotlivých projektů a aktivit, jež budou naplňovat navrhované cíle, zásady a opatření předkládané koncepce, respektovat a uplatnit odpovídající opatření pro předcházení, snížení nebo kompenzaci negativních vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví uváděná v kapitole 7 vyhodnocení SEA.
- 2) Při výběru projektů zohlednit problematiku ochrany životního prostředí a veřejného zdraví, a to zapracováním environmentálních kritérií podle kapitoly 11 vyhodnocení SEA do celkového systému hodnocení a výběru projektů.
- 3) V rámci nových projektů usilovat o snižování emisí všech znečišťujících látek s důrazem na tuhé znečišťující látky v dané lokalitě. Nepřekračovat hygienické limitní hodnoty, tzn. sledovat emisní a imisní zatížení. Před realizací aktivit zajistit

odpovídající ochranu veřejného zdraví, v odůvodněných případech zpracovat vyhodnocení zdravotních rizik včetně rozptylové a hlukové studie.

- 4) Před realizací konkrétních záměrů v oblasti nakládání s čistírenskými kaly, směsnými komunálními odpady (SKO) a vedlejšími živočišnými produkty i biologicky rozložitelnými odpady z kuchyní a stravoven je nutné zpracovat program či programy nakládání s těmito komoditami odpadů vycházející z analýzy současného stavu včetně analýzy zdravotních rizik, předpokládaných standardů technologií při modernizacích či výstavbě nových záměrů a dopadů na životní prostředí a zdraví lidí. Nezbytnou součástí programů musí být i analýza zdravotních rizik pracovního prostředí.
- 5) V rámci realizace nových zařízení pro nakládání s odpady je nutné nepovolovat lokalizaci v zátopových územích a v případě již povolených zařízení pro nakládání s odpady umístěných v zátopových územích je nutné, aby zde nebyly povolovány činnosti, které jsou v rozporu s příslušnými ustanoveními vodního zákona. V případě, že již provozovaná zařízení umístěná v zátopovém území nemají zpracovaný individuální povodňový plán vlastníka nemovitosti, je nutné jej nechat zpracovat.
- 6) V rámci zásady hierarchie nakládání s odpady, kategorie jiné využití odpadů, předřadit kompostování a anaerobní rozklad před energetické využití těchto odpadů, u kterých to z hlediska především environmentálních a zdravotních rizik je možné.
- 7) Při výběru lokalit vhodných pro umístění nových zařízení pro nakládání s odpady zohlednit jejich dopravní dostupnost s cílem minimalizovat rozsah vlivů z vyvolané nákladní dopravy.
- 8) Při přípravě, realizaci a provozování konkrétních záměrů dodržovat podmínky vyplývající z environmentálních limitů vycházející z platných právních předpisů, tj. zejména podmínky vyplývající z právní úpravy chráněné oblasti přirozené akumulace vod (dále jen „CHOPAV“) a z ochranných pásem vodních zdrojů dle zákona č. 254/2001 Sb., o vodách, ve znění pozdějších předpisů a z podmínky týkající se ochrany ovzduší dle zákona č. 201/2012 Sb., o ochraně ovzduší, ve znění pozdějších předpisů, podmínky ochrany zemědělského půdního fondu dle zákona č. 334/1992 Sb., o ochraně zemědělského půdního fondu, ve znění pozdějších předpisů, podmínky ochrany lesů dle zákona č. 289/1995 Sb. o lesích, ve znění pozdějších předpisů a podmínky ochrany kulturních památek dle zákona č. 20/1987 Sb., o státní památkové péči, ve znění pozdějších předpisů.
- 9) Konkrétní projekty, aktivity či opatření navržené v rámci POH PK budou uskutečňovány za respektování ochrany zvláště chráněných území (dále jen „ZCHÚ“), soustavy NATURA 2000 a lokalit výskytu zvláště chráněných druhů včetně obecné ochrany přírody v souladu se zákonem č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů. Při realizaci konkrétních rozvojových projektů v ZCHÚ je nezbytné vyloučit či minimalizovat možné střety záměrů s předměty a cíli ochrany těchto ZCHÚ.
- 10) Nové záměry lokalizovat v souladu s územně plánovací dokumentací, v případě nutnosti umístění na zemědělskou půdu preferovat půdu v nižších třídách ochrany.

- 11) Při realizaci aktivit respektovat ochranu podzemních a povrchových vodních zdrojů. Zařízení pro nakládání s odpady umísťovat tak, aby jejich lokalizací či provozem nedošlo k ovlivnění režimu a kvality podzemních a povrchových vod a nedošlo ke snížení retenční schopnosti území.
- 12) Při realizaci aktivit minimalizovat zábor a zásah do pozemků určených k plnění funkcí lesa (PUPFL), především do lesů zvláštního určení a lesů ochranných.
- 13) Při realizaci nových projektů předcházet znečištění ovzduší vhodnou lokalizací mimo hustě osídlené oblasti a následně realizovat vhodná opatření pro ochranu před znečištěním ovzduší a působením hluku (např. protihlukové stěny, pásy zeleně, technickoorganizační opatření apod.)
- 14) V rámci vybraných záměrů využívat možnosti brownfields před výstavbou na tzv. „zelené louce“.
- 15) Při přípravě a realizaci projektů přednostně volit technologie a techniky, jež jsou pro jednotlivá odvětví definována v BREF dokumentech a na úrovni nejlepších dostupných technik (BAT) dle zákona č. 76/2002 Sb., o integrované prevenci a omezování znečištění, o integrovaném registru znečišťování, ve znění pozdějších předpisů.
- 16) Sledovat vývoj kvality životního prostředí na území Pardubického kraje dle odpovídajících indikátorů. Návrh indikátorů je uveden v kapitole 9 vyhodnocení SEA. V pravidelných intervalech vyhodnocovat vliv implementace POH PK včetně vlivů na životní prostředí se zveřejňováním souhrnné zprávy. V případě zjištění významných negativních vlivů na životní prostředí provádět průběžnou aktualizaci této koncepce.
- 17) Předkladatel koncepce zveřejní na svých internetových stránkách vypořádání veškerých došlých vyjádření a připomínek, a to jak k návrhu koncepce, tak i k jejímu vyhodnocení a zveřejnění schválenou koncepcí. Předkladatel zpracuje odůvodnění (tzv. prohlášení) podle § 10g odst. 4 věty druhé zákona o posuzování vlivů na životní prostředí a článku 9 a 10 Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2001/42/ES, o posuzování vlivů některých plánů a programů na životní prostředí, které bude součástí usnesení zastupitelstva, a zveřejní opatření pro zajištění sledování a rozbor vlivů koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví dle § 10h zákona o posuzování vlivů na životní prostředí.

Ministerstvo životního prostředí upozorňuje na povinnost schvalujícího orgánu postupovat podle § 10g odst. 4 a 5 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí.

Mgr. Evžen DOLEŽAL v. r.

*ředitel odboru
posuzování vlivů na životní prostředí
a integrované prevence*