

Č. j.: 86756/ENV/15  
V Praze dne 10. prosince 2015

## STANOVISKO

Ministerstva životního prostředí

podle § 10g zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí  
a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů  
na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů

k návrhu koncepce

„Národní plán povodí Labe“

**Předkladatel koncepce:** Ministerstvo životního prostředí ČR  
odbor ochrany vod  
Vršovická 1442/65  
110 00 Praha 10

Ministerstvo zemědělství ČR  
odbor vodohospodářské politiky a protipovodňových opatření  
Těšnov 65/17  
117 05 Praha 1

**Zpracovatelé koncepce:** Vodohospodářský rozvoj a výstavba, a.s.  
Nábřeží 4  
150 56 Praha 5

DHI, a.s.  
Na Vrších 5/1490  
100 00 Praha 10

**Zpracovatelé posouzení:** Ing. Vladimír Zdražil, Ph.D.  
Náměstí Smiřických 1  
281 63 Kostelec nad Černými Lesy

*(autorizovaná osoba ke zpracování dokumentace a posudku ve smyslu § 19 zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, ve znění pozdějších předpisů, č. j.: 47889/ENV/06)*

Ing. Zdeněk Keken, Ph.D.

MUDr. Magdalena Zimová, CSc.

Mgr. Stanislav Mudra  
*(držitel autorizace podle § 45i zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů, č. j.: 11074/ENV/10)*

doc. Petr Máca, Ph.D.

### **Stručný popis koncepce:**

Národní plán povodí Labe (dále též jen „NPP Labe“) stanovuje cíle pro:

- ochranu a zlepšování stavu povrchových a podzemních vod a vodních ekosystémů,
- snížení nepříznivých účinků povodní a sucha,
- hospodaření s povrchovými a podzemními vodami a udržitelné užívání těchto vod pro zajištění vodohospodářských služeb,
- zlepšování vodních poměrů a pro ochranu ekologické stability krajiny.

Proces plánování v oblasti vod probíhá v šestiletých cyklech dle Rámcové směrnice o vodách č. 2000/60/ES. Obsah plánu povodí je pak dále upraven vyhláškou č. 24/2011 Sb., o plánech povodí a plánech pro zvládání povodňových rizik, ve znění pozdějších předpisů.

Účelem plánování v oblasti vod je vymezit a vzájemně harmonizovat veřejné zájmy ochrany vod jako složky životního prostředí, snížení nepříznivých účinků povodní a sucha a udržitelného užívání vodních zdrojů, zejména pro účely zásobování pitnou vodou.

NPP Labe stejně jako ostatní národní plány povodí a plány pro zvládání povodňových rizik je podkladem pro výkon veřejné správy, zejména pro územní plánování a vodoprávní řízení.

NPP Labe je relevantní pro pět dílčích povodí, a to pro dílčí povodí Horní Vltavy, Dolní Vltavy, Berounky, Horního a středního Labe, Ohře, dolního Labe a ostatních přítoků Labe.

### **Průběh posuzování:**

Oznámení koncepce NPP Labe zpracované dle přílohy č. 7 k zákonu č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále též jen „zákon o posuzování vlivů na životní prostředí“) bylo příslušnému úřadu, Ministerstvu životního prostředí (dále též jen „MŽP“), předloženo dne 19. 12. 2014. Po kontrole náležitostí bylo rozesláno k vyjádření dotčeným

správním úřadům a dotčeným územním samosprávným celkům a dále zveřejněno v Informačním systému SEA.

Zjišťovací řízení k předmětné koncepci bylo zahájeno dne 8. 1. 2015 zveřejněním informace o oznámení koncepce a o tom, kdy a kde je možno do něj nahlížet, na úřední desce posledního kraje. Informace byla rovněž zveřejněna v Informačním systému SEA ([http://portal.cenia.cz/eiasea/view/sea100\\_koncepce](http://portal.cenia.cz/eiasea/view/sea100_koncepce)), kód koncepce MZP194K, a zaslána dotčeným územním samosprávným celkům pro zveřejnění na úředních deskách. Zjišťovací řízení bylo ukončeno dne 12. 2. 2015 vydáním závěru zjišťovacího řízení (č. j. 5830/ENV/15).

Návrh koncepce včetně vyhodnocení vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví (dále též jen „vyhodnocení SEA“) byl MŽP předložen dne 23. 9. 2015 a po kontrole náležitostí byl rozeslán ke zveřejnění podle § 16 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí. Veřejné projednání návrhu koncepce včetně vyhodnocení SEA se konalo v souladu se zákonem o posuzování vlivů na životní prostředí v budově Ministerstva zemědělství dne 3. 11. 2015. Zápis z veřejného projednání obdrželo MŽP dne 9. 11. 2015.

### **Stručný popis posuzování:**

Vyhodnocení SEA bylo zpracováno v souladu se zákonem o posuzování vlivů na životní prostředí, v rozsahu přílohy č. 9 k tomuto zákonu, která stanoví náležitosti vyhodnocení koncepce z hlediska vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví, a dle požadavků na jeho obsah a rozsah uvedených v závěru zjišťovacího řízení.

Zpracování vyhodnocení vlivu provádění NPP Labe probíhalo paralelně se zpracováváním koncepce, formou ex-ante, čímž bylo zajištěno:

- efektivní a bezprostřední spolupráce zpracovatele vyhodnocení SEA a zpracovatele koncepce,
- průběžné připomínkování a zapracování připomínek zpracovatele vyhodnocení SEA do návrhu koncepce,
- zapracování uplatňovaných a akceptovaných připomínek do vyhodnocení SEA,
- efektivní koordinace postupu a komunikace mezi zpracovatelem vyhodnocení SEA a zpracovatelem koncepce.

V průběhu přípravy NPP Labe byla environmentální integrita zajišťována využitím následujících kroků:

- poskytnutí připomínek a zpětné vazby k obsahové a tematické konstrukci cílů a navrhovaných obecných a konkrétních opatření,
- vyhodnocení souladu návrhu koncepce s relevantními cíli ochrany životního prostředí přijatými na národní i komunitární úrovni,
- vyhodnocení rizik (konfliktů) s klíčovými složkami životního prostředí, zejména vlivy na:
  - o ovzduší,
  - o klima,
  - o vodu,

- horninové prostředí a půdu,
- flóru, faunu a ekosystémy,
- lesy a zemědělské kultury,
- krajinu včetně synergických a kumulativních vlivů,
- zdraví a pohodu obyvatelstva,
- historické a kulturní hodnoty,
- environmentální vzdělávání, výchovu a osvětu,
- funkční využití území,
- využívání energetických a surovinových zdrojů,
- soustavu lokalit Natura 2000.

Vyhodnocení cílů a opatření probíhalo v míře podrobnosti jednotlivých dílčích povodí náležících do národního povodí Labe.

Z hlediska posouzení vlivů provádění jednotlivých cílů a opatření na životní prostředí lze konstatovat, že jsou svojí konstrukcí spíše proaktivní (s pozitivním dopadem) a v rámci jejich provádění by mělo docházet k pozitivním dopadům na jednotlivé složky životního prostředí a veřejné zdraví. Při implementaci NPP Labe bude generována rozdílná kategorie a dimenze vlivů ve fázi realizace jednotlivých opatření a poté ve fázi jejich užívání (provozu).

Vyhodnocení SEA, v rámci kterého byla posouzena veškerá navrhovaná opatření, neidentifikovalo žádné potenciální významné negativní vlivy. Veškerá v koncepci navržená opatření jsou realizovatelná, aniž by představovala významné ovlivnění životního prostředí či veřejného zdraví. V závislosti na způsobu realizace NPP Labe prostřednictvím konkrétních opatření může nicméně z hlediska ochrany přírody a krajiny docházet na lokální úrovni k záborům krajiny (např. revitalizace toků) a k dotčení přítomných druhů živočichů a rostlin.

Opatření, která budou iniciovat novou výstavbu (jedná se o výstavbu kanalizací, výstavbu ČOV, realizaci opatření v říčních korytech atd.), mohou potenciálně vést k negativnímu ovlivňování současných charakteristik životního prostředí. K případnému negativnímu ovlivnění však bude docházet zpravidla pouze v době jejich výstavby a při užití zmírňujících opatření lze negativní vlivy minimalizovat až eliminovat.

Potenciální negativní vlivy vyplývající z provádění koncepce jsou minimalizovány v podmínkách a požadavcích tohoto stanoviska. Navrhují se vhodná opatření pro předcházení či snížení negativních vlivů (např. preference přírodě blízkých řešení, minimalizace zásahů do vodních útvarů a do území chráněných podle zvláštních právních předpisů, spolupráce s orgány ochrany přírody, zachování migrační prostupnosti vodních toků apod.).

Na základě podrobnějších informací o navrhovaných záměrech bude konkrétní a podrobná identifikace jejich možných vlivů včetně navržení odpovídajících podmínek a požadavků k jejich minimalizaci následně provedena na projektové úrovni (v procesu EIA, resp. v povolovacích řízeních).

Jelikož orgány ochrany přírody nevykloučily významný vliv na celistvost a integritu lokalit soustavy Natura 2000, bylo zpracováno i tzv. naturové hodnocení v souladu s materiálem „Metodika hodnocení významnosti vlivů při posuzování podle § 45i zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů a věstníkem Ministerstva životního prostředí, ročník XVII, částka 11, s. 1-23“ (Roth 2007). Výsledkem tohoto posouzení je zjištění, že koncepce NPP Labe nebude mít významný negativní vliv na evropsky významné lokality (dále jen „EVL“) a ptačí oblasti (dále jen „PO“), respektive na předměty jejich ochrany, a to jak na území České republiky (dále jen „ČR“), tak na EVL a PO mimo území ČR.

Podkladem pro vydání tohoto stanoviska byly krom vyhodnocení SEA také vyjádření k němu podaná a výsledky veřejného projednání.

### **Závěry posuzování:**

Ministerstvo životního prostředí jako příslušný úřad podle § 21 písm. d) zákona o posuzování vlivů na životní prostředí na základě návrhu koncepce včetně vyhodnocení vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví, vyjádření k němu podaných a veřejného projednání vydává postupem podle § 10g tohoto zákona z hlediska přijatelnosti vlivů na životní prostředí:

## **SOUHLASNÉ STANOVISKO**

**k návrhu koncepce**

### **„Národní plán povodí Labe“**

**a stanoví podle § 10g odst. 2 zákona o posuzování vlivů následující požadavky a podmínky, kterými budou zároveň zajištěny minimální možné dopady realizace Národního plánu povodí Labe na životní prostředí a veřejné zdraví:**

#### **Část A:**

- 1) Při realizaci koncepce, tj. při přípravě a realizaci jednotlivých projektů a aktivit, jež budou naplňovat navrhované cíle a opatření předkládané koncepce, respektovat a dodržovat odpovídající opatření pro předcházení, snížení či kompenzaci potenciálních negativních vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví uvedená v kapitole 7 vyhodnocení SEA a další opatření uvedená v komentářích hodnotících tabulek vztažených ke kapitole 6 vyhodnocení SEA (příloha 1 vyhodnocení SEA).
- 2) Do seznamu monitorovacích ukazatelů (indikátorů) vlivu koncepce na životní prostředí, tak jak jsou nastaveny v kapitole 9 vyhodnocení SEA, doplnit relevantní indikátory u takových složek životního prostředí, u kterých byly v kapitole 6 vyhodnocení SEA identifikovány potenciální negativní vlivy na životní prostředí (např. míra odnětí ZPF).

- 3) Při realizaci koncepce, tj. při přípravě a realizaci jednotlivých projektů a aktivit, jež budou naplňovat navrhované cíle a opatření předkládané koncepce, uplatňovat kritéria pro výběr projektů uvedená v kapitole 11 vyhodnocení SEA.
- 4) V rámci realizace jednotlivých opatření upřednostňovat přírodě blízká řešení (např. zvýšení obsahu organické hmoty v půdě, správné zásady orby, revitalizace vodních toků a s tím spojená zvýšená komunikace toku s okolní nivou, podpora zásaku dešťové vody atd.) před technickými.
- 5) Konkrétní projekty, aktivity, opatření budou realizovány za respektování cílů a předmětů ochrany zvláště chráněných území (dále jen „ZCHÚ“) a lokalit výskytu zvláště chráněných druhů v souladu se zákonem o ochraně přírody a krajiny. Při realizaci konkrétních projektů v ZCHÚ je nezbytné vyloučit či minimalizovat možné negativní vlivy záměrů na předměty a cíle ochrany těchto ZCHÚ a preferovat varianty mimo tato území. Konečný návrh konkrétních opatření řešit po dohodě s příslušným orgánem ochrany přírody.
- 6) Při realizaci jednotlivých opatření chránit vodní toky, vodní plochy a přilehlé nivy jako významné krajinné prvky před poškozováním, respektive minimalizovat negativní ovlivnění vodních útvarů a jejich ekologického stavu.
- 7) Veškerá opatření realizovat s ohledem na zachování migrační prostupnosti vodního toku pro volně žijící živočichy a nezhoršovat celkovou migrační prostupnost hydrografické sítě.
- 8) Při zvyšování kapacity koryt vodních toků a dalších protipovodňových opatření postupovat tak, aby v důsledku navržených opatření zejména v intravilánu sídel nedošlo k nadměrnému urychlení odtoku, a tím ke zhoršení podmínek níže po toku.
- 9) Upřednostňovat princip realizace opatření shora dolů (od prameniště) a souběh plošných (komplexní pozemkové úpravy, územní plánování, dobrý zemědělský a environmentální stav půdy atd.) a lokálních opatření (obnova či zakládání malých vodních nádrží, těžba sedimentů, realizace ochrany intravilánu sídel, atd.).
- 10) Při realizaci projektů vyloučit únik technických kapalin z mechanismů pracujících v korytě vodního toku a jeho blízkosti, případně nahradit oleje na bázi ropy méně závadnými, např. biologicky rozložitelnými prostředky.
- 11) Voda určená k případnému umělému doplňování zvodní musí být nezávadná, tzn. bez nadlimitního obsahu znečišťujících látek, aby nedošlo ke zhoršení současného stavu podzemní vody, která může sloužit jako zdroj pitné vody.
- 12) V případě výstavby nových ČOV zvolit vhodné umístění, technické a architektonické řešení staveb s ohledem na okolní krajinu. Zohlednit ochranu obyvatelstva před hlukem z provozu technologického zařízení ČOV. Při likvidaci kalů z ČOV důsledně postupovat v souladu s Plánem odpadového hospodářství ČR 2015 – 2024 a navazujících krajských plánů.
- 13) Při realizaci projektů typově odpovídajících „výstavbě či modernizaci kanalizace“ upřednostňovat oddílnou kanalizaci před jednotnou.
- 14) Při realizaci projektů odtěžené sedimenty využívat přírodě blízkými způsoby, pokud to umožňují jejich chemické a biologické charakteristiky. Při jejich případné

kontaminaci důsledně postupovat v souladu s Plánem odpadového hospodářství ČR 2015 – 2024.

- 15) Při vlastní lokalizaci malých vodních nádrží zohlednit podklady o historickém umístění rybníků, malých vodních nádrží, nivních oblastí, drobných vodotečí a mokřadů, zvážit současné využití území a možnost obnovy a stabilizace vodního režimu v rámci územně plánovacích procesů a pozemkových úprav.
- 16) Neupřednostňovat zajištění plavebních podmínek před dosažením dobrého ekologického stavu nebo potenciálu útvarů povrchových vod. Přednostně aplikovat preventivní a minimalizační opatření před kompenzačními. Před výstavbou jakýchkoliv technických opatření sloužících primárně k zlepšení plavebních podmínek je nutné vyhodnotit jejich ekonomickou udržitelnost a ekologické dopady i v souvislosti s klimatickou změnou.
- 17) Při realizaci aktivit minimalizovat zábor a zásah do pozemků určených k plnění funkcí lesa (PUPFL), včetně jejich ochranných pásem.
- 18) Nové záměry lokalizovat v souladu s územně plánovacími dokumentacemi, v rámci realizace jednotlivých opatření minimalizovat zábory zemědělského půdního fondu, v případě nutnosti umístění na zemědělskou půdu preferovat půdu v nižších třídách ochrany.
- 19) Při realizaci konkrétních projektů dbát na to, aby nedocházelo k výraznému ovlivňování krajinného rázu. Součástí protipovodňových opatření musí být obnova/dosadba břehových a doprovodných porostů regionálně původními dřevinami.
- 20) Při přípravě a realizaci projektů přednostně volit technologie a techniky, jež jsou pro jednotlivá odvětví definována v BREF dokumentech a na úrovni nejlepších dostupných technik (BAT) dle zákona č. 76/2002 Sb., o integrované prevenci a omezování znečištění, o integrovaném registru znečišťování, ve znění pozdějších předpisů.
- 21) Zajistit a zveřejnit opatření pro sledování a rozbor vlivů koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví dle § 10h zákona o posuzování vlivů na životní prostředí. Sledovat vývoj kvality životního prostředí v oblastech povodí Labe pomocí monitorovacích indikátorů v kapitole 9 vyhodnocení SEA. V pravidelných intervalech vyhodnocovat vliv implementace NPP Labe včetně vlivů na životní prostředí se zveřejňováním souhrnné zprávy. V případě zjištění významných negativních vlivů na životní prostředí provádět průběžnou aktualizaci této koncepce a dodržovat další povinnosti vyplývající z výše uvedeného ustanovení.
- 22) Předkladatel koncepce zveřejní na svých internetových stránkách vypořádání veškerých došlých vyjádření a připomínek, a to jak k návrhu koncepce, tak i k jejímu vyhodnocení a zveřejnění schválenou koncepcí. Dále zpracuje odůvodnění podle ustanovení § 10g odst. 4 věty druhé zákona o posuzování vlivů na životní prostředí, které bude součástí (přílohy) usnesení vlády.

**Část B. Požadavky a podmínky z hlediska vlivů na lokality soustavy Natura 2000:**

- 23) U záměrů, které budou navrhovány na základě provádění koncepce, musí být důsledně postupováno v souladu s ustanovením § 45h a 45i zákona o ochraně přírody a krajiny.
- 24) Každý záměr, který bude na základě NPP Labe realizován, bude respektovat ochranu území evropsky významných lokalit a ptačích oblastí soustavy lokalit Natura 2000. Při možných variantách realizace záměru vždy preferovat variantu mimo lokality soustavy Natura 2000. Konečný návrh řešit v dohodě s příslušným orgánem ochrany přírody.

Toto stanovisko není závazným stanoviskem ani rozhodnutím vydaným ve správním řízení a nelze se proti němu odvolat.

Ministerstvo životního prostředí upozorňuje na povinnost schvalujícího orgánu postupovat podle § 10g odst. 4 a odst. 5 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí.

**Mgr. Evžen DOLEŽAL v. r.**

*ředitel odboru*

*posuzování vlivů na životní prostředí  
a integrované prevence*